



Informe N° 10
3° trimestre
2018

Proyectos de inversión en el SEIA

OBSERVATORIO DE LA PRODUCTIVIDAD



www.productividadchile.cl



1. Presentación

Con el objetivo de hacer seguimiento a trámites clave para inversionistas y emprendedores, el Observatorio de la Productividad se enfoca en los proyectos de inversión que ingresan al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) para obtener la Resolución de Calificación Ambiental (RCA), autorización necesaria para poder construir y ejecutar el proyecto.

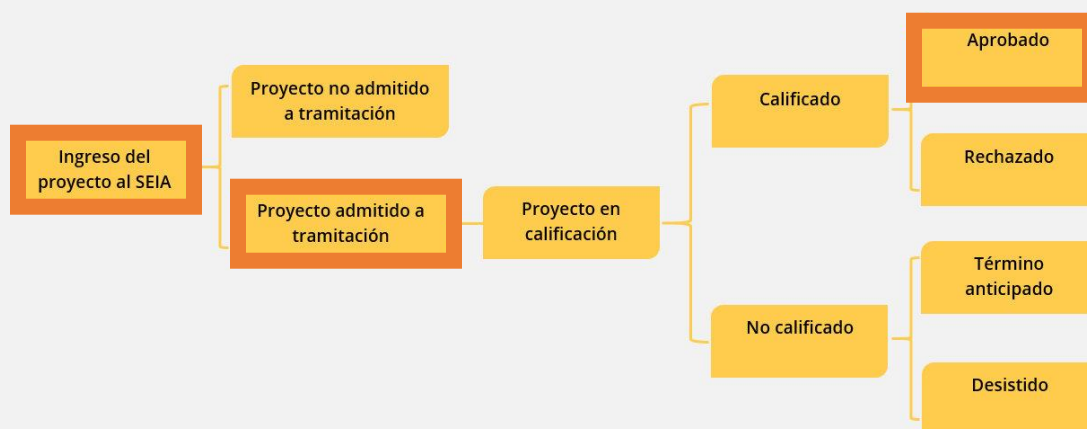
A partir de la base de datos que publica el Servicio de Evaluación Ambiental (SEA) en su plataforma web, se puede tener una señal temprana de la posible inversión real futura, así como de la eficiencia del proceso: cuántos proyectos inician trámite, su evolución en el tiempo, plazos de evaluación, entre otros.

Los proyectos que ingresan al SEIA pueden hacerlo a través de dos tipos de procedimientos para obtener una RCA: la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) y el Estudio de Impacto Ambiental (EIA). El procedimiento de evaluación de impacto ambiental se inicia con un examen de admisibilidad que revisa aspectos formales¹. Si no se cumplen los requisitos, el proyecto se califica como “no admitido a tramitación”. En caso de verificarse que su cumplimiento, se admite a tramitación, la que puede terminar bajo las siguientes categorías:

- **Aprobado:** cuando se obtiene una RCA favorable, permiso necesario para proceder a construir y operar el proyecto.
- **Rechazado:** cuando se obtiene una RCA desfavorable, lo que no permite la ejecución del proyecto.
- **Término anticipado:** cuando por falta de información o cuando se inició el trámite de una DIA que debió haberse evaluado como EIA, el SEA termina la evaluación en forma temprana, y el proyecto se clasifica como “no calificado”. Para esto, existe un plazo de 40 días para los EIA y de 30 para las DIA, contados desde su presentación.
- **Desistido:** cuando el titular retira la iniciativa del SEIA y termina su evaluación.

Muchos proyectos que ingresan al SEIA no son admitidos, desisten, terminan anticipadamente su evaluación o son rechazados, y un porcentaje de ellos vuelve a ingresar. Por esto, tanto el número como el monto de inversión de proyectos ingresados y admitidos son datos que no predicen inversión futura en forma directa, pero sí entregan información relevante sobre la intención de inversión. Más aun, que los proyectos obtengan su RCA favorable no significa que se ejecuten o se construyan. Por ejemplo, en algunos casos la información que publica el SEIA mantiene como aprobados proyectos que obtuvieron RCA favorable y que posteriormente enfrentaron recursos judiciales o administrativos, por lo que no es posible determinar cuántos de esos proyectos se encuentran en ejecución y cuántos no.

Las conclusiones se enfocan en las tres categorías enmarcadas en rojo:



Para evitar las fluctuaciones específicas de los datos trimestrales, en este informe se utiliza el promedio móvil de cuatro trimestres (PM4T). En particular, las referencias al último año móvil corresponden al promedio desde el tercer trimestre de 2017 al segundo trimestre de 2018.

¹ Para lo que el SEA cuenta con un plazo de 5 días contados desde la presentación de los antecedentes. Para más detalle, el instructivo N°150590 del 25 de marzo de 2015 del SEA, busca uniformar los criterios con que el servicio revisa la admisibilidad.



2. Proyectos ingresados

Durante el tercer trimestre de 2018, ingresaron 186 proyectos al SEIA, equivalentes a US\$ 6.627 millones² de inversión, un monto 74% menor que el registrado el tercer trimestre de 2017.

Tabla 1. Proyectos ingresados en el 3° trimestre de 2018				
	Proyectos		Monto de inversión	
	Número	3T18/3T17	MM US\$	3T18/3T17
Total	186	-24,1%	6.627	-74,2%
No admitido a tramitación	23	-64,1%	154	-97,3%
Admitido a tramitación	163	-9,9%	6.473	-67,6%

Fuente: Elaboración propia

En el último año móvil se admitieron a tramitación 149 proyectos en promedio al trimestre, un 40,1% menos que los 249 proyectos admitidos en promedio en el periodo 2008-2017. Respecto al monto de inversión, en el último año móvil se admitieron US\$ 4.834 millones en promedio al trimestre, un 61,5% menor que el año móvil anterior, y un 53,7% bajo el promedio 2008-2017 (US\$ 10.439 millones).



3. Proyectos que concluyeron su tramitación

Durante el tercer trimestre de 2018, concluyeron su tramitación 143 proyectos en el SEIA. Esto significa que fueron calificados como aprobados o rechazados, o no fueron calificados porque el titular desistió de su evaluación, o fue terminada anticipadamente por el SEA. El número de proyectos que concluyó su tramitación fue un 12% menor que el mismo trimestre del año anterior, y mantiene la recuperación en el margen mostrado en el trimestre anterior luego de registrar una caída continua desde el primer trimestre de 2014. Por otro lado, estos proyectos son equivalentes a US\$ 11.773 millones de inversión, un 8% mayor que el tercer trimestre de 2017, y 18,6% más alto que el promedio 2008-2017.

Esta mayor inversión tramitada en el tercer trimestre de 2018, fue causada por una subida en el monto de inversión de los proyectos aprobados y desistidos, que más que compensaron la caída en los montos de inversión de los proyectos con término anticipado y los rechazados.

Tabla 2. Proyectos que concluyeron su tramitación en el 3° trimestre de 2018				
	Proyectos		Monto de inversión	
	Número	3T18/3T17	MM US\$	3T18/3T17
Total	143	-12,3%	11.773	8,0%
Aprobado	80	-18,4%	10.196	8,2%
Desistido	37	-11,9%	1.306	57,4%
Término anticipado	21	61,5%	142	-58,1%
Rechazado	5	-50,0%	130	-58,1%

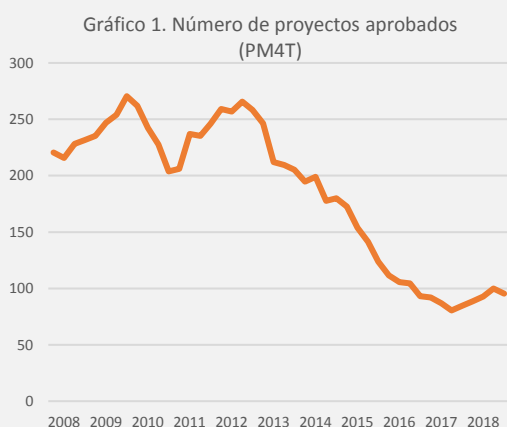
Fuente: Elaboración propia

² Los datos de monto de inversión de este informe están en dólares de cada año, tal como se informan en la base de datos del SEIA. Se hizo el ejercicio de corregirlos por el deflactor de la formación bruta de capital fijo informado por el Banco Central de Chile, pero las series de tiempo no mostraron diferencias significativas, por lo que por simpleza se decidió trabajar con las series en dólares de cada año, como se informan.

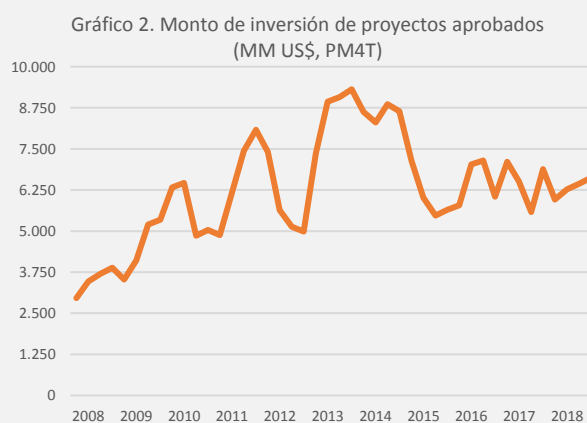
Aprobación de proyectos

El número de proyectos aprobados venían mostrando una caída constante desde el segundo trimestre de 2012, y a pesar de que en los últimos trimestres venía recuperándose ese monto, se observa que en el tercer trimestre de 2018 el número volvió a caer: en el periodo se aprobaron 80 proyectos, un 18% menos que el mismo trimestre del año anterior. El número de proyectos aprobados es 13% mayor que en el periodo anterior, pero un 48,9% menor que el promedio de los años 2008-2017, en que se aprobaban 187 proyectos al trimestre.

La inversión aprobada evidenció una leve alza en el periodo, alcanzando los US\$ 10.196 millones, un 8% mayor que el tercer trimestre de 2017. Respecto a la tendencia de mediano plazo se aprecia un descenso de 3,7% en el último año móvil con respecto al periodo anterior, y un aumento de 3,3% respecto al promedio de los años 2008-2017.



Fuente: Elaboración propia



Fuente: Elaboración propia

Plazos de aprobación

Según la normativa ambiental, las DIA tienen un plazo legal de evaluación de 60 días hábiles, sin contar fines de semana y festivos, extensible en 30 más (tres meses en total). Para los EIA, el plazo es de 120 días hábiles, prorrogable en 60 días adicionales (seis meses en total). Sin embargo, los plazos pueden ser extendidos a petición del titular para preparar la información que se le requiera durante la evaluación. A diferencia de los reportes estadísticos del SEA, en que los proyectos son evaluados dentro de los plazos legales³, en este estudio se informan plazos efectivos totales que enfrentan los titulares de proyectos de inversión, es decir, contabilizando los días sábado, domingo, festivos y los días de extensión solicitados por los titulares.

El plazo promedio de evaluación de los proyectos aprobados en el tercer trimestre de 2018 fue de 11,8 meses, plazo que muestra una leve alza con respecto al mismo trimestre de 2017 (0,9% mayor), y 34,7% mayor que el promedio registrado entre 2008 y 2017. Este plazo promedio se puede distinguir según el instrumento de evaluación: las DIA, que representan la mayoría de los proyectos de inversión en número y monto de inversión, y los EIA, a los que normalmente se someten los proyectos de mayor envergadura.

	Número de proyectos	Monto de inversión (MM US\$)	Plazo evaluación (meses)		
			3T18	3T17	Promedio 2008-2017
Total	80	10.196	11,8	11,7	8,8
DIA	72	1.867	10,6	11,0	8,3
EIA	8	8.329	22,7	24,1	18,6

Fuente: Elaboración propia

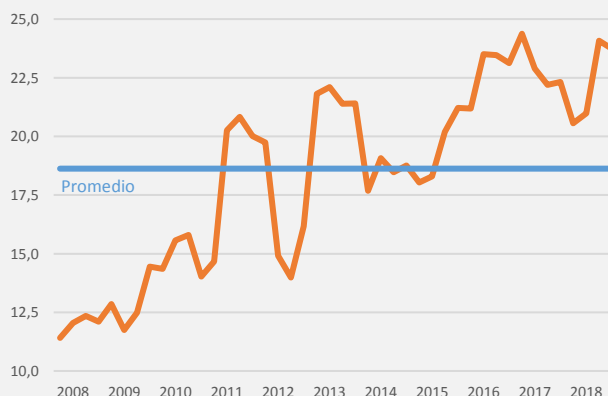
³ Para mayor detalle ver <http://sea.gob.cl/documentacion/reportes>.

Estudios de Impacto Ambiental

Al observar la tendencia de mediano plazo, se aprecia que los plazos de aprobación de los EIA se mantienen altos. En el último año móvil anotaron un alza de 6,4% con respecto al mismo periodo del año anterior y se mantienen un 27,4% sobre el promedio del periodo 2008-2017.

Al analizar los plazos de evaluación según los principales sectores productivos⁴, se observa que los proyectos de energía disminuyeron su plazo de tramitación, mientras los proyectos mineros los aumentaron.

Gráfico 3. Plazo promedio de aprobación de EIA (meses, PM4T)



Fuente: Elaboración propia

Tabla 4. Plazo de evaluación de EIA aprobados (meses)

	Promedio 2008-2017	Promedio 4T16-3T17	Promedio 4T17-3T18	Var. %
Total	18,6	22,3	23,7	6,4%
Energía	17,5	25,9	23,8	-8,1%
Minería	18,2	21,0	22,3	5,8%

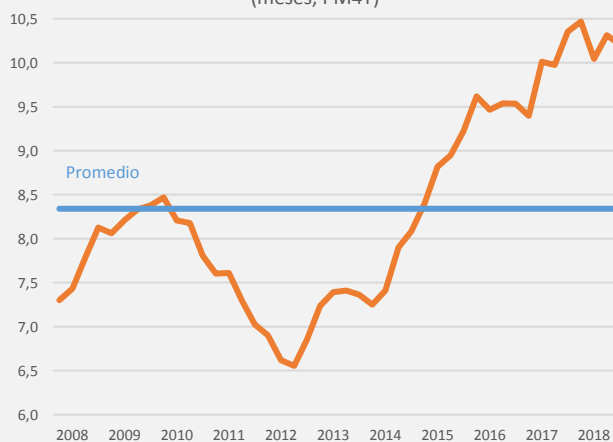
Fuente: Elaboración propia

Declaraciones de Impacto Ambiental

Los plazos de evaluación para las DIA aprobadas muestran una disminución de 1,4% sobre el año móvil anterior y un alza de 22,3% respecto al promedio 2008-2017.

Se observan mayores plazos de evaluación en los siguientes sectores: energía, infraestructura hidráulica, minería y otros. En todos ellos se registran alzas en el último año móvil, tanto con respecto al mismo periodo del año anterior, como al promedio histórico. Por otro lado, registran bajas en sus plazos los sectores de infraestructura de transporte, infraestructura portuaria, inmobiliarios, instalaciones fabriles varias, pesca y acuicultura y saneamiento ambiental.

Gráfico 4. Plazo promedio de aprobación de DIA (meses, PM4T)



Fuente: Elaboración propia

⁴ En la tabla 4 solo se reportan los sectores de energía y minería, por ser los más relevantes en cuanto a número de proyectos aprobados.

Tabla 5. Plazo de evaluación de DIA aprobadas (meses)				
	Promedio 2008-2017	Promedio 4T16-3T17	Promedio 4T17-3T18	Var. %
Total	8,3	10,4	10,2	-1,4%
Agropecuario	10,8	13,9	13,9	0,0%
Energía	7,3	10,5	11,1	5,8%
Infraestructura de Transporte	10,5	13,2	10,2	-22,4%
Infraestructura Hidráulica	8,8	11,7	12,7	8,2%
Infraestructura Portuaria	12,6	12,5	10,8	-13,2%
Inmobiliarios	8,9	10,1	9,1	-10,0%
Instalaciones fabriles varias	10,1	12,5	7,4	-40,8%
Minería	6,9	8,5	8,9	5,4%
Pesca y Acuicultura	8,7	10,9	9,6	-11,4%
Saneamiento Ambiental	9,0	11,0	10,5	-4,7%
Otros	7,7	8,5	10,7	25,9%

Fuente: Elaboración propia

Plazos por región: 11 regiones aumentan sus plazos de aprobación de DIA

En 11 regiones más la categoría interregional⁵ los plazos de aprobación promedio crecieron en el último año móvil, en comparación con el periodo anterior. Por otro lado, solo cuatro regiones destacan por haber disminuido sus tiempos de aprobación de proyectos: Arica y Parinacota, Metropolitana, Maule y Araucanía.

El número de DIA aprobadas en el último año móvil aumentó un 12% en relación al año móvil anterior.

Tabla 6. DIA aprobadas por región						
	Número de DIA promedio aprobadas trimestral			Plazo aprobación promedio (meses)		
	Promedio 4T16-3T17	Promedio 4T17-3T18	Var. %	Promedio 4T16-3T17	Promedio 4T17-3T18	Var. %
Total	79,5	89,0	11,9%	10,4	10,2	-1,4%
Arica y Parinacota	2,8	1,3	-54,5%	12,4	11,1	-10,4%
Tarapacá	3,0	3,0	0,0%	9,8	10,4	5,7%
Antofagasta	6,8	8,8	29,6%	9,0	9,1	0,8%
Atacama	4,8	4,3	-10,5%	12,7	12,7	0,1%
Coquimbo	2,5	3,3	30,0%	9,1	10,9	20,0%
Valparaíso	6,8	7,0	3,7%	12,1	12,2	1,3%
Metropolitana	22,0	20,0	-9,1%	11,0	10,0	-9,1%
O'Higgins	6,5	6,5	0,0%	9,7	10,9	11,8%
Maule	1,8	5,5	214,3%	12,1	10,6	-12,8%
Biobío	6,0	10,3	70,8%	9,9	10,6	7,4%
Araucanía	1,3	3,0	140,0%	12,6	9,6	-23,8%
Los Ríos	2,3	1,5	-33,3%	9,8	10,6	8,1%
Los Lagos	7,0	3,0	-57,1%	10,3	10,8	4,2%
Aisén	0,5	0,8	50,0%	10,4	11,7	12,5%
Magallanes	5,3	9,8	85,7%	6,1	6,5	5,1%
Interregional	0,5	1,3	150,0%	8,1	16,8	107,1%

Fuente: Elaboración propia

⁵ Los proyectos interregionales son aquellos que comprenden más de una región, y que son evaluados a nivel central.



4. Proyectos en calificación

Al término del tercer trimestre de 2018, existían 476 proyectos en calificación —número 3% superior al registrado al trimestre inmediatamente anterior—, lo que se traduce en un monto de inversión en espera por ser calificado de US\$ 27.946 millones, un 16,7% más bajo que el verificado al cierre del trimestre anterior. El 45,5% de este monto corresponde a proyectos energéticos y 12,7% a proyectos mineros.



5. Conclusiones

1. **Proyectos ingresados:** Durante el tercer trimestre de 2018, ingresaron 186 proyectos al SEIA, 59 proyectos menos que el tercer semestre de 2017. Los proyectos presentados equivalen a US\$ 6.627 millones de inversión, que representa un monto 74% menor que el tercer trimestre de 2017.
2. **Proyectos tramitados** (calificados más no calificados): Concluyeron su tramitación 143 proyectos. Los proyectos que concluyeron su tramitación equivalen a US\$ 11.773 millones de inversión, un 8% mayor que el tercer trimestre de 2017, y 18,6% más alto más bajo que el promedio 2008-2017.
3. **Proyectos aprobados:** En este periodo se aprobaron 80 proyectos. El monto total de inversión aprobado evidenció un alza, alcanzando los US\$ 10.196 millones, 8% mayor que el tercer trimestre de 2017.
4. **Plazos de aprobación por tipo de instrumento**⁶: Al distinguir los plazos de aprobación por tipo de instrumento, se aprecia que los plazos de EIA⁷ muestran un alza de 6,4% en el último año móvil (últimos cuatro trimestres) en relación al año móvil anterior. El promedio de aprobación de un EIA bajó a 22,7 meses, desde su récord de casi 31 meses el trimestre anterior. Por su parte, los plazos de evaluación para las DIA muestran un decrecimiento de 1,4% respecto al año móvil anterior.
5. **Proyectos en calificación:** Los proyectos en calificación aumentaron de 461 el trimestre anterior a 476 el actual. Es positivo que más proyectos entren a calificación, pero preocupa que un stock creciente de la cartera de proyectos en calificación aumente el tiempo promedio de calificación de los proyectos.

⁶ A diferencia de los reportes estadísticos del SEA, en que los proyectos son evaluados dentro de los plazos legales⁶, en este estudio se informan plazos efectivos totales que enfrentan los titulares de proyectos de inversión, es decir, contabilizando los días sábado, domingo, festivos y los días de extensión solicitados por los titulares.

⁷ En general, los grandes proyectos deben ingresar al SEIA vía un EIA. Históricamente los EIA representan menos del 10% de los proyectos ingresados trimestralmente.

Informe N° 10
3° trimestre
2018

Proyectos de inversión en el SEIA

OBSERVATORIO DE LA PRODUCTIVIDAD

Informe elaborado por la Comisión de Productividad de la CPC

www.productividadchile.cl

Contacto: Javier Irrázaval (jirrazaval@cpc.cl)

Fotos de portada: Fundación Imagen de Chile

Octubre de 2018

